

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

09 декабря 2015 года

г. Гурьевск

Гурьевский районный суд Калининградской области в составе:

председательствующего судьи Пасичник З.В.,

с участием помощника прокурора Гурьевского района Калининградской области
Витрового В.Н.,

при секретаре Гильдерман И.Ф.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению прокурора Гурьевского района Калининградской области в защиту неопределённого круга лиц к МБОУ средняя общеобразовательная школа № 1 г. Гурьевска об оспаривании бездействия, понуждении к совершению действий, с участием заинтересованных лиц администрации Гурьевского городского округа, Управления образования администрации Гурьевского городского округа, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Калининградской области, Министерства образования Калининградской области,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Гурьевского района Калининградской области обратился в суд в защиту неопределённого круга лиц с административным исковым заявлением к МБОУ средняя общеобразовательная школа № 1 г. Гурьевска, с учетом уточненного административного искового заявления, просит признать незаконным бездействие, допущенное по нарушению санитарно-эпидемиологических требований, выразившееся в превышении установленной нормы 25 человек на класс, возложении обязанности привести классы в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологического законодательства в части соблюдения предельно допустимой численности учащихся до начала нового учебного 2016/2017 года, то есть до 01.09.2016 года.

В обоснование заявления указано, что прокуратурой Гурьевского района Калининградской области проведена проверка соблюдения санитарно-эпидемиологического законодательства в общеобразовательных организациях, расположенных на территории Гурьевского городского округа.

Проверкой установлено, что в МБОУ средняя общеобразовательная школа № 1 г. Гурьевска не соблюдаются требования Федерального закона РФ от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а именно количество обучающихся в классах превышает установленную норму 25 человек на класс.

Таким образом, несоблюдение ответчиком санитарных правил создает потенциальную угрозу безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних детей, граждан в целом, неопределенному кругу лиц.

В судебном заседании административный истец помощник прокурора Гурьевского района Калининградской области Витровой В.Н. уточненные административные требования поддержал в полном объеме, просил их удовлетворить.

Представитель административного ответчика МБОУ средняя общеобразовательная школа № 1 Г. Гурьевска директор Светлаков А.Д. возражал против удовлетворения заявленных административных требований, в письменном отзыве указав и пояснив в судебном заседании, что обучение в школе проходит в две смены. Открытие дополнительных классов с целью снижения количества учащихся в них до 25 человек невозможно, исходя из отсутствия необходимых помещений в здании школы. Кроме того, отказ в приеме на обучение граждан РФ противоречит действующему законодательству. В соответствии с п.10.4 СанПиН 2.4.2.2821-10 обучение в три смены в общеобразовательных организациях не допускается.

Представитель Управления образования администрации Гурьевского городского округа начальник управления образования Зеленова Е.С. в судебном заседании просила в удовлетворении исковых требований отказать, пояснив и указав в письменном отзыве, что

в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями к условиям организации обучения в общеобразовательных организациях (СанПиН 2.4.2.2821-10) утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 29.12.2010 года № 189 наполняемость классов, за исключением классов компенсирующего обучения, не должна превышать 25 человек. В тоже время, в п.10 данных требований предусмотрено, что обучение в три смены в общеобразовательных организациях не допускается. Таким образом, разукomплектование классов без увеличения площади (мощности) образовательного учреждения не возможно. Увеличение мощности учреждения не входит в компетенцию ни Управления образования, ни образовательной организации. Комплектование классов также не входит в функции Управления образования, так как в соответствии с п.8 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» это является компетенцией образовательной организации.

Представитель заинтересованного лица Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Калининградской области по доверенности Влодова В.В. в судебном заседании пояснила и указала в письменном отзыве на исковое заявление, что несоблюдение ответчиком санитарных правил создает потенциальную угрозу безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних детей граждан в целом, неопределенному кругу лиц. Не возражает против удовлетворения заявленных административных требований.

Представитель заинтересованного лица Министерства образования Калининградской области по доверенности Черепова Г.В. возражала против удовлетворения административного искового заявления. Пояснив в судебном заседании, что превышение численности учащихся более 25 человек в классе, является малозначительным. Оснований для обращения прокурора Гурьевского района Калининградской области с настоящим иском в порядке ст. 45 ГПК РФ является необоснованным, поскольку затрагивает права и законные интересы конкретных лиц, обучающихся в МБОУ средняя общеобразовательная школа № 1 г. Гурьевска. В случае удовлетворения исковых требований, решение суда будет не исполнимо, что по ее мнению является самостоятельным основанием для отказа в удовлетворении иска. Кроме того, открытие дополнительных классов в параллелях существенно увеличит учебную нагрузку педагогов и приведет к ухудшению качества ведения учебно-воспитательного процесса. Считает, что в случае удовлетворения исковых требований, исполнить решение суда, не ухудшив при этом положение учащихся, будет невозможно, поскольку п.10.4 СанПиН 2.4.2.2821-10 обучение в три смены в общеобразовательных организациях не допускается.

Представитель заинтересованного лица администрации Гурьевского городского округа в судебное заседание не явился, о дне и времени рассмотрения дела извещен надлежащим образом, ходатайств об отложении дела слушанием не поступало.

Заслушав объяснения участвующих в рассмотрении дела лиц, исследовав материалы административного дела, суд приходит к следующему.

Согласно ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг.

В судебном заседании установлено, что прокуратурой Гурьевского района Калининградской области проведена проверка соблюдения санитарно-эпидемиологического законодательства в общеобразовательных организациях, расположенных на территории Гурьевского городского округа.

МБОУ средняя общеобразовательная школа № 1 г. Гурьевска является самостоятельным юридическим лицом, учредителем которого является муниципальное

образование «Гурьевский городской округ», в лице Управления образования администрации Гурьевского городского округа.

Проверкой установлено, что в МБОУ средняя общеобразовательная школа № 1 г. Гурьевска не соблюдаются требования Федерального закона РФ от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а именно количество обучающихся в классах превышает установленную норму 25 человек на класс.

Согласно ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 года № 52-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг.

в МБОУ средняя общеобразовательная школа № 1 г. Гурьевска наполняемость классов на 08.09.2015 года составляла: 1А класс – 27 человек, 1В класс – 26 человек, 2А класс – 30 человек, 2Б класс – 29 человек, 2В класс – 30 человек, 3А класс – 29 человек, 3Б класс – 26 человек, 3В класс – 31 человек, 4А класс – 26 человек, 4Б класс – 31 человек, 4В класс – 29 человек, 5А класс – 31 человек, 5Б класс – 32 человека, 5В класс – 32 человека, 6А класс – 32 человека, 6Б класс – 32 человека, 7А класс – 32 человека, 7Б класс – 30 человек, 7В класс – 31 человек, 8А класс – 33 человека, 8Б класс – 32 человека, 9А класс – 32 человека, 9Б класс – 30 человек, что подтверждается сведениями Управления образования администрации Гурьевского городского округа от 02.10.2015 года № 10 исх. № 721, а также сведения, предоставленными о комплектации классов школы МБОУ средняя общеобразовательная школа № 1 г. Гурьевска.

Согласно Санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам СанПиН 2.4.2.2821-10 (пункт 10.1), утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 29 декабря 2010 года N 189, наполняемость классов, за исключением классов компенсирующего обучения, не должна превышать 25 человек.

Таким образом, в указанных классах МБОУ средняя общеобразовательная школа № 1 г. Гурьевска имеет место превышение наполняемости классов.

В соответствии с п. 1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

В силу п. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Кроме того, согласно п.13 абз.3 Устава МБОУ средняя общеобразовательная школа № 1 г. Гурьевска учреждение обязано осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания учащихся, в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье учащихся, работников образовательной организации.

При установленных обстоятельствах, суд приходит к выводу, что обучение детей в МБОУ средняя общеобразовательная школа № 1 г. Гурьевска в 1А, 1В, 2А, 2Б, 2В, 3А, 3Б, 3В, 4А, 4Б, 4В, 5А, 5Б, 5В, 6А, 6Б, 7А, 7Б, 7В, 8А, 8Б, 9А, 9Б классах подвергает опасности их здоровье и здоровье неопределенного круга лиц, поскольку может служить причиной возникновения и распространения инфекционных и неинфекционных заболеваний среди учащихся и лиц, совместно проживающих с ними и вступающих с ними в контакт.

Доводы директора МБОУ средняя общеобразовательная школа № 1 г. Гурьевска представителя Управления образования администрации Гурьевского городского округа

начальника управления образования, Министерства образования Калининградской области об отсутствии доказательств о том, что незначительное превышение наполняемости классов не создает угрозу жизни и здоровью граждан, суд находит необоснованными. Приведенные выше санитарно-эпидемиологические правила подлежат применению в образовательном процессе, приняты уполномоченным органом в целях недопущения распространения инфекционных и иных заболеваний.

Незначительность превышения наполняемости классов не является законным основанием для отказа в удовлетворении заявленных требований. Так правила оспарены, сохраняют юридическую силу на момент рассмотрения дела судом и предусматривают какое-либо превышение наполняемости классов вообще.

С настоящим иском заявлением прокурор Гурьевского района Калининградской области обратился в порядке ст. 45 ГПК РФ, в силу требований которой прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

В соответствии со ст. 3 ч. 1 Федерального закона «О введении в действие Кодекса административного судопроизводства» Российской Федерации, дела находящиеся в производстве судов общей юрисдикции и не рассмотренные до 15.09.2015 года, подлежат рассмотрению и разрешению в порядке, предусмотренном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации».

Согласно ст. 39 ч. 1 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее КАС РФ), прокурор вправе обратиться в суд с административным иском заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами.

Вопреки доводам представителя Министерства образования Калининградской области, что настоящим иском заявлением затрагиваются права и законные интересы неопределенного круга лиц, а именно учащихся МБОУ средняя общеобразовательная школа № 1 г. Гурьевска, в связи с чем прокурор не вправе обращаться в суд в порядке ст. 45 ГПК РФ, суд находит несостоятельными и приходит к выводу, что неисполнение МБОУ средняя общеобразовательная школа № 1 г. Гурьевска приведенных выше санитарно-эпидемиологических правил создает угрозу нарушения прав и законных интересов неопределенного круга лиц.

Достаточных оснований согласиться с доводами о том, что исполнением решением суда могут быть нарушены права детей на получение образования, у суда не имеется.

Иные доводы, по которым директор МБОУ средняя общеобразовательная школа № 1 г. Гурьевска, представители Управления образования администрации Гурьевского городского округа - начальник управления образования, Министерства образования Калининградской области, возражали против удовлетворения заявленных требований, не могут быть приняты судом во внимание, поскольку не являются основанием для освобождения административного ответчика соблюдать санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях.

В ходе рассмотрения дела нашел свое подтверждение факт нарушения администрацией МБОУ средняя общеобразовательная школа № 1 г. Гурьевска упомянутых выше требований закона, обязательных для исполнения в сфере общеобразовательного процесса. Выявленные нарушения подлежат устранению, так как иск предъявлен в интересах неопределенного круга лиц в целях предотвращения возможности распространения инфекционных и иных заболеваний.

Таким образом, требование истца о признании незаконным бездействия МБОУ средняя общеобразовательная школа № 1 г. Гурьевска, которое допустило нарушение санитарно-эпидемиологических требований, выразившееся в превышении установленной нормы 25 человек на класс обоснованно и подлежит удовлетворению.

Также подлежит удовлетворению требование о возложении на МБОУ средняя общеобразовательная школа № 1 г. Гурьевска обязанности привести классы в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологического законодательства в части соблюдения

предельно допустимой численности учащихся до начала нового учебного 2016/2017 года, то есть до 01.09.2016 года.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 175-180 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

Административное исковое заявление прокурора Гурьевского района Калининградской области к МБОУ средняя общеобразовательная школа № 1 г. Гурьевска удовлетворить.

Признать незаконным бездействие МБОУ средняя общеобразовательная школа № 1 г. Гурьевска по нарушению санитарно-эпидемиологических требований, выразившихся в превышении установленной нормы 25 человек на класс.

Обязать МБОУ средняя общеобразовательная школа № 1 г. Гурьевска привести учебные классы в соответствие с требованиями санитарно-эпидемиологического законодательства в части соблюдения предельно допустимой численности учащихся до начала учебного 2016/2017 года, то есть до 01.09.2016 года.

Решение может быть обжаловано в апелляционную инстанцию судебную коллегия по административным делам Калининградского областного суда путем подачи апелляционной жалобы через Гурьевский районный суд Калининградской области в течение одного месяца со дня изготовления председателем мотивированного решения.

Мотивированное решение изготовлено 14.12.2015 года.

Председательствующий



Пасичник З.В.